

OFICINA DE ÉTICA
GUBERNAMENTAL
SECRETARÍA
RECIBIDOESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DE ÉTICA GUBERNAMENTAL
SAN JUAN, PUERTO RICO-161469 AYN
JUN 13 PM 4:06**OFICINA DE ÉTICA GUBERNAMENTAL**
QUERELLANTE

V.

EDWIN SOTO SANTIAGO
QUERELLADO**CASO NÚM.:** 09-56**SOBRE:** VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 3.2 (h) e
(i) DE LA LEY DE ÉTICA GUBERNAMENTAL Y EL
ARTÍCULO 6(A) DEL REGLAMENTO DE ÉTICA
GUBERNAMENTAL**QUERELLA**

1. Esta querella se presenta al amparo de la Ley de Ética Gubernamental del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, Ley Núm. 12 de 24 de julio de 1985, según enmendada; al Reglamento de Ética Gubernamental, Núm. 4827 de 20 de noviembre de 1992, según enmendado; la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada; y de las Reglas de Procedimiento para Vistas Adjudicativas de la Oficina de Ética Gubernamental, Núm. 4749 de 31 de julio de 1992.
2. La parte querellada, Edwin Soto Santiago ocupa el cargo de Alcalde del Municipio de Las Marías desde el 10 de enero de 1997 hasta el presente, por lo que es un funcionario público al momento de ocurrir los hechos, conforme lo define la Ley de Ética Gubernamental del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, citada.
3. La parte querellada tiene entre las funciones de su cargo el nombrar a todos los funcionarios y empleados y separarlos de sus puestos cuando sea necesario para el bien del servicio, por las causas y de acuerdo al procedimiento establecido en la Ley de Municipios Autónomos, Núm. 81 de 30 de agosto de 1991, según enmendada.
4. La parte querellada tiene la facultad de nombrar, decidir, influenciar, o contratar en general.
5. La parte querellada solicitó el 5 de abril de 2004 a la Oficina de Ética Gubernamental una dispensa para contratar al Sr. Luis Aponte Rosario, su cuñado como Encargado del Programa de Sección 8 durante el período comprendido desde el 1 de julio de 2004 hasta el 30 de junio de 2005.

6. La parte querellante le informó el 16 de julio de 2004, a la parte querellada que la solicitud de dispensa no cumplió estrictamente con lo dispuesto en el Reglamento para la Tramitación de Dispensas para el Nombramiento, Promoción, Ascenso y Contratación de Parientes por lo que se procedió al archivo de la misma.
7. El Sr. Luis A. Aponte Rosario está casado con la Sra. Nilda Soto Santiago, hermana de la parte querellada.
8. La parte querellada efectuó los siguientes contratos con el Sr. Luis A. Aponte Rosario para laborar como Encargado del Programa de Sección 8.

Núm. Contrato	Vigencia	Cargo
99-000264	08-03-99 al 30-06-99	Encargado del Programa Sección 8
00-000003	01-07-99 al 30-06-00	Encargado del Programa Sección 8
2001-0000033	03-07-00 al 30-06-01	Encargado del Programa Sección 8
2001-0000033 (A) (Addendum)		Cambia la clasificación del puesto de irregular a transitorio
2002-000001	02-07-01 al 30-06-02	Encargado del Programa Sección 8
2003-000004	01-07-02 al 30-06-03	Encargado del Programa Sección 8
2003-000004 (A) (Addendum)		Cambia la clasificación del puesto de irregular a transitorio
2004-000005	01-07-03 al 30-06-04	Encargado del Programa de Sección 8

9. La parte querellada nombró al Sr. Luis A. Aponte Rosario como Director del Programa de Sección 8 en el servicio de confianza para el período comprendido desde el 1 de julio de 2003 hasta el 30 de junio de 2004.
10. La parte querellada nombró al Sr. Luis A. Aponte Rosario al cargo de Coordinador de Sección 8 con status transitorio durante el período comprendido desde el 30 de junio de 2004 al 16 de julio de 2004.

11. La parte querellada nombró al Sr. Luis A. Aponte Rosario el 16 de julio de 2004, al cargo de Coordinador de Programa Sección 8 con status regular mediante competencia a través de la Convocatoria Núm. 22.2004, la cual fue abierta para reclutamiento desde el 16 de junio de 2004 hasta el 30 de junio de 2004.
12. La Notificación de Nombramiento y Juramento al Sr. Luis A. Aponte Rosario fue firmada por la Sra. Rosa I. Rivera Castro, Secretaria Municipal el 14 de julio de 2004.
13. La Ley Núm. 381 de 6 de septiembre de 2000 enmendó la Ley de Ética Gubernamental, citada al añadir el Artículo 3.2 (i) que prohíbe a todo funcionario o empleado público de una agencia ejecutiva contratar, nombrar, promover o ascender a un pariente suyo dentro del tercer grado de consanguinidad o segundo de afinidad en un puesto como funcionario público o empleado público en la agencia ejecutiva en la que tenga la facultad de decidir o influenciar, sin obtener una dispensa de la Oficina de Ética Gubernamental o del Comisionado de Asuntos Municipales en el caso de los Municipios. Esta enmienda entró en vigor en 5 de diciembre de 2000.
14. Posteriormente, se aprobó la Ley Núm. 53 de 6 de julio de 2001, la cual extendió la prohibición hasta el cuarto grado de consanguinidad y delegó en la Oficina de Ética Gubernamental la facultad para otorgar dispensas a los Municipios. Esta enmienda entró en vigor el 4 de octubre de 2001.
15. La parte querellada no obtuvo dispensa para efectuar contratos con el Sr. Luis A. Aponte Rosario desde enero de 2001 hasta el 16 de julio de 2004, fecha en que lo nombra al cargo mediante competencia a través de una convocatoria.
16. Por otro lado, la parte querellada interviene en los contratos otorgados con anterioridad al 4 de octubre de 2001.
17. Las actuaciones de la parte querellada constituyen violación a los Artículos 3.2 (h) e (i) de la Ley de Ética Gubernamental, citada y al Artículo 6(A) incisos 2, 5, 6 y 7 del Reglamento de Ética Gubernamental, citado.

Artículo 3.2 (h)

Ningún funcionario público podrá intervenir en forma alguna en cualquier asunto en el que él o algún miembro de su unidad familiar tenga un conflicto de intereses.

Artículo 3.2 (i)¹

Ningún funcionario público o empleado público podrá nombrar, promover o ascender a un puesto de funcionario o empleado público, o contratar por sí, o a través de otra persona natural o jurídica, negocio o entidad que tenga interés en la agencia ejecutiva en la que trabaje o tenga la facultad de decidir o influenciar, a cualquier persona que sea pariente de dicho funcionario o empleado público dentro del cuarto grado de consanguinidad o del segundo grado por afinidad.

Cuando el funcionario o empleado público con facultad para decidir o influenciar entienda que es imprescindible por el bienestar del servicio público y el buen funcionamiento de la agencia contratar, nombrar, promover o ascender a un pariente suyo dentro de los grados de parentesco antes mencionados, en un puesto de funcionario público o empleado público, tendrá que solicitar una autorización por escrito al Director Ejecutivo de la Oficina de Ética Gubernamental donde exponga las razones específicas que justifican tal contrato, nombramiento, o ascenso en ese caso en particular, previo a llevar a cabo dicha acción, de conformidad a la reglamentación que adopte la Oficina de Ética Gubernamental.

La Oficina de Ética Gubernamental deberá, dentro del término directivo de treinta (30) días desde la fecha de haberse radicado la solicitud de dispensa, autorizar o denegar la misma. La Oficina de Ética Gubernamental notificará al solicitante de la aprobación de la dispensa o de su denegación. En caso de denegar la solicitud de dispensa deberá fundamentar dicha decisión presentando un informe escrito.

La prohibición que aquí se establece no será de aplicación a la situación de un funcionario o empleado público que nombre, promueva o ascienda en un puesto de carrera en la agencia en que trabaje o sobre la cual ejerza jurisdicción, a un funcionario o empleado público que sea su pariente dentro de los referidos grados, cuando el funcionario o empleado público, nombrado, promovido o ascendido haya tenido la oportunidad de competir en igualdad de condiciones con otros aspirantes mediante un proceso de selección a base de pruebas, exámenes o evaluaciones de preparación y experiencia, y se haya determinado objetivamente que es el candidato idóneo o mejor calificado en el registro de elegibles para el puesto en cuestión y el pariente con facultad no haya intervenido en el mismo. Asimismo, las prohibiciones antes descritas, con excepción de la de nombramiento, serán de aplicación a aquellos empleados o funcionarios públicos que advengan a la relación de grado de parentesco dispuestos en esta Ley después de su nombramiento o designación.

¹ El texto del Artículo aplicable para los hechos ocurridos con anterioridad al 4 de octubre de 2001 era el contenido en la Ley Núm. 381 de 6 de septiembre de 2000.

Artículo 6(A)

Todo servidor público deberá:

(A) Evitar tomar cualquier acción, esté o no específicamente prohibida por este Reglamento que pueda resultar en o crear la apariencia de:

- 1) Usar las facultades de su cargo, propiedad o fondos públicos para un fin privado.**
- 2) Dar trato preferencial a cualquier persona, salvo justa causa.**
- 3) Impedir o entorpecer la eficiencia y la economía gubernamental.**
- 4) Perder su completa independencia o imparcialidad.**
- 5) Tomar una decisión fuera de los canales oficiales.**
- 6) Afectar adversamente la confianza del público en la integridad y honestidad de las instituciones gubernamentales.**
- 7) Promover una acción oficial sin observar los procedimientos establecidos.**

ADVERTENCIAS Y ORDEN DE MOSTRAR CAUSA

La parte querellada deberá mostrar causa por la cual no deba imponérsele una multa hasta de \$5,000 por cada infracción demostrada; no deba requerírsele pagar al Estado como sanción civil una suma equivalente a tres veces el valor del beneficio económico recibido, si alguno; y/o no deba recomendársele a la autoridad nominadora una sanción administrativa, tal como destitución o despido. Lo anterior, luego de la celebración de una vista adjudicativa, donde la parte querellada tendrá derecho a:

1. comparecer por derecho propio o a estar representada por abogado;
2. una adjudicación imparcial;
3. presentar evidencia y confrontar testigos; y
4. que la decisión esté basada en el expediente.

Se apercibe a la parte querellada que tendrá un término de **20 días** para contestar las alegaciones de esta querella, a partir del recibo de la misma.

En San Juan, Puerto Rico a 18 de agosto de 2008.

CERTIFICO: Que notificaremos la querella a través correo certificado a la siguiente dirección de récord: [REDACTED] y mediante diligenciamiento personal.



Yolanda Rodríguez Torres

Num. Col. 11345

Procuradora de la Ética Gubernamental

yrodriguez@oeg.gobierno.pr

Oficina de Ética Gubernamental

Apartado 194629

San Juan, Puerto Rico 00919

Tel. (787) 766-4400

Fax (787) 766-4421